



及第律师  
G.D. Law Firm

四川及第律师事务所  
关于泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程  
收益与融资自求平衡专项债  
之  
法  
律  
意  
见  
书



(2024)及第律见字(专项债)第XR001号

2024年5月

## 目录

第一部分 引言 .....	3
一、委托事项 .....	3
二、出具本法律意见书的依据 .....	3
三、声明 .....	5
第二部分 正文 .....	6
一、主体资格 .....	6
二、项目合法性 .....	8
三、项目公益性 .....	9
四、项目融资与收益平衡 .....	11
五、与本委托事项有关机构的业务资质 .....	12
六、结论意见 .....	13

## 释义

除非特别说明，本法律意见书中以下词语具有下列特定含义：

本次项目	指	泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程
本次发行	指	泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程收益与融资自求平衡专项债发行
实施机构	指	泸州市兴泸环保发展有限公司
本所	指	四川及第律师事务所
会计师事务所	指	四川容泰会计师事务所有限责任公司
《试点通知》	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《实施方案》	指	泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程收益与融资自求平衡专项债实施方案
《评价报告》	指	泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程收益与融资自求平衡专项债专项评价报告
元、万元	指	人民币元、万元

四川及第律师事务所  
关于泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程  
收益与融资自求平衡专项债  
之  
法律意见书

(2024)及第律见字(专项债)第XR001号

第一部分 引言

致：泸州市兴泸环保发展有限公司

一、委托事项

四川及第律师事务所接受委托，就泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程收益与融资自求平衡专项债有关法律事项进行分析，并依据我国现行有关法律法规的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神出具本法律意见书。

二、出具本法律意见书的依据

(一)法律依据

- 1.《中华人民共和国民法典》
- 2.《中华人民共和国预算法》
- 3.《中华人民共和国土地管理法》
- 4.《中华人民共和国建筑法》

- 5.《中华人民共和国城乡规划法》
- 6.《中华人民共和国环境影响评价法》
- 7.《中华人民共和国预算法实施条例》
- 8.《中华人民共和国土地管理法实施条例》
- 9.《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
- 10.《建设项目用地预审管理办法》
- 11.《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》
- 12.《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
- 13.《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2号）
- 14.财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）
- 15.其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件

## （二）基础资料

- 1.泸州市兴泸环保发展有限公司营业执照
- 2.泸州市发展和改革委员会关于泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程项目核准的批复（泸市发改行审核〔2022〕8号）
- 3.建设项目用地预审与选址意见书（用字第510501202100081号）

4.泸州市生态环境局关于泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程环境影响报告书的批复（泸市环建函〔2023〕44号）

5.泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程收益与融资自求平衡专项债实施方案

6.泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程收益与融资自求平衡专项债专项评价报告

7.会计师事务所执业证书

8.签字会计师的注册会计师证书

9.律师事务所执业许可证

10.签字律师的律师执业证

### 三、声明

本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师已经得到实施机构的保证：实施机构已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之处；实施机构所提供的文件、材料如为副本或者复印件的，保证与其正本或原件是一致的；实施机构所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权；

除非实施机构向本所出具特别的书面说明，否则其提供给本所的文件均系截至目前最新有效的文件，不存在任何与之相反或者矛盾的其他有效文件。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、实施机构或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所律师与实施机构之间不存在任何影响独立判断的关联关系。

在本法律意见书中，本所律师仅本次发行对应项目涉及的法律问题发表法律意见，并不对非法律专业事项发表任何意见。本所律师在本法律意见书中对《实施方案》及《评价报告》中的任何数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅供实施机构申请本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师按照律师行业公认的行业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对实施机构提供的文件和有关事实进行了核查验证，就本次发行出具法律意见如下：

## 第二部分 正文

### 一、主体资格

本次发行对应的项目为泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程，实施机构为泸州市兴泸环保发展有限公司。

根据泸州市兴泸环保发展有限公司提供的营业执照，且经本所律师在国家企业信用信息公示系统网站上核查，泸州市兴泸环保发展有限公司的基本情况如下：

(1) 名称：泸州市兴泸环保发展有限公司

(2) 统一社会信用代码：91510500056088574A

(3) 法定代表人：陈亮

(4) 经营范围：许可项目：城市生活垃圾经营性服务；发电业务、输电业务、供（配）电业务；建设工程施工；检验检测服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：建筑砌块制造；砖瓦制造；再生资源回收（除生产性废旧金属）；再生资源销售；固体废物治理；环保咨询服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；余热余压余气利用技术研发；热力生产和供应；污水处理及其再生利用；水环境污染防治服务；资源循环利用服务技术咨询。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

(5) 住所：泸州市江阳区童家路1号

(6) 注册资本：18000.000000 万人民币

(7) 成立日期：2012年11月07日

(8) 登记机关：泸州市市场监督管理局

(9) 登记状态：存续（在营、开业、在册）

本所律师认为：



根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；泸州市兴泸环保发展有限公司作为实施机构，系依法成立并合法存续的公司法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

## 二、项目合法性

### （一）项目基本情况

#### 1、项目名称

泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程。

#### 2、项目概况

本次项目建设地点位于泸州市纳溪区新乐镇大河村，建设规模及内容如下：新增生活垃圾焚烧处理总规模 1500 吨/日，分两期建设。一期建设规模 1000 吨/日，配置 2×500 吨/日焚烧线，2×18 兆瓦凝汽式汽轮发电机组，厂外及厂内土建等公辅工程按 1500 吨/日规模建设，总建筑面积 51204.14 平方米。配套建设飞灰填埋场 1 座，配建调节池 4500 立方米，总库容 80 万立方米，设计填埋年限 25 年。二期建设规模 500 吨/日，新安装 1 条 500 吨/日焚烧线，1 条烟气净化系统，配套热工控制系统以及与一期连接的管阀等附属设施。

项目总投资 126,928.18 万元。其中：项目资本金 42,000.00 万元（其中专项债作资本金的金额为 29,071.82 万元），占总投资的 33.09%；项目专项债券 51,000.00 万元，占总投资的 40.18%；项目市场化融资 63,000.00 万元，占总投资的 49.63%。项目资本金按项目实施进度到位。

## （二）项目批准情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本次项目已经取得泸州市发展和改革委员会关于泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程项目核准的批复（泸市发改行审核〔2022〕8号）、建设项目用地预审与选址意见书（用字第510501202100081号）、泸州市生态环境局关于泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程环境影响报告书的批复（泸市环建函〔2023〕44号）。

### 本所律师认为：

本次项目已取得了必要的项目核准，并办理了相应的用地预审、项目选址、环境影响评价手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

## 三、项目公益性

### （一）经济效益

随着我国人民生活水平的逐步提高，人们的环保意识日益增强，居民参与环保公共事务的意愿和维权意识比以往任何时候都更加强烈，从而倒逼政府在垃圾焚烧发电项目决策过程中注重环保和信息公开，推动城市垃圾焚烧发电行业健康有序发展。

随着我国经济的快速发展、城市化的稳步推进以及人民生活水平的逐步提高，将对我国垃圾焚烧发电产业的发展产生长期的利好。生活垃圾清运量的增加将为垃圾焚烧发电行业创造广阔的市场空间。生活垃圾热值的逐步提高将有

效提升垃圾焚烧发电投资企业的经营效益。城市生活垃圾的成分、热值与居民的生活水平密切相关，社会经济越发达、居民生活水平越高的地区，生活垃圾的有机物成分含量和热值也越高。随着我国城市居民生活水平的提高和城市垃圾热值的提高，吨垃圾发电量将逐步提高，将有效提高垃圾焚烧发电企业的经济效益。

## （二）社会效益

1、解决垃圾污染环境问题，改善公众生活质量。目前，服务区域内的生活垃圾一部分是进入现状泸州市垃圾焚烧发电厂处理，但是现状焚烧厂处理能力基本饱和，无法再接收泸州市域其他区域的生活垃圾，可持续发展水平低。本工程集中垃圾处理处置设施，有较完备的专业技术、设备和管理能力，专业化水平和处置条件高，可以获得较好的处理效果，降低经营成本和减少处置费用，提高污染防治水平。项目的建设将有力缓解服务区域生活垃圾消纳出路问题，实现垃圾的“减量化、资源化、无害化”，从根本上有效的减少垃圾污染，改善城市生活环境，保障人民群众的身体健康。

2、减少垃圾占地，改善投资环境。城市的发展相应的带来了城市垃圾的增加，同时也因此限制了垃圾处理场地的选择，造成垃圾处理占地的局限。本项目将垃圾焚烧减量，可大幅减少垃圾处理占地面积，为城市的安全和社会稳定消除隐患，使城市基础设施尽快地完善，改善服务区域内的投资环境。

3、增加发电量，提供就业机会。本项目垃圾燃烧产生的电量将就近接入电网，在一定程度上满足当地用电增长需求，缓解当地供电紧张的局面，对推动当地的社会经济发展起重要作用。同时本项目在运营期，除少数特殊技术人

员需要从外地招聘，大部分工作人员采用就地招聘、技能培训后上岗的方式，能够为当地增加就业机会。

4、加快城乡一体化，建设社会主义新农村。本项目的建设，可缓解现状生活垃圾焚烧发电设施的处理压力，能有效处理服务区域范围内各乡镇的生活垃圾，有助于城市基础设施向农村的延伸。由此可见，该项目是加快城乡一体化进程的重要举措，可以优化整合城乡各种资源，做到设施高效利用，加快城市基础设施向农村延伸，强化城乡空间联系，加快形成城乡配套、相互融合的基础设施；城乡居民享受同等公共服务，加快泸州市十四五期间的城镇建设步伐。

**本所律师认为：**

本次项目具有公益性且有收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

#### **四、项目融资与收益平衡**

根据《评价报告》，经专项审核，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

**本所律师认为：**

本次项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、与本委托事项有关机构的业务资质

### （一）《评价报告》

四川容泰会计师事务所有限责任公司针对项目进行审核并出具《评价报告》。

本所律师核查，四川容泰会计师事务所有限责任公司出具《评价报告》时持有社会统一信用代码为 91510106MA6C7KCU35 的《营业执照》及批准设立文号为川财审批（2018）1 号的《会计师事务所执业证书》。签字会计师签署《评价报告》时均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并按要求完成了年检。

### （二）《法律意见书》

四川及第事务所指派本所张勇军律师、李义律师对拟发行的专项债券所对应的项目进行分析并出具本法律意见书。

四川及第律师事务所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号为 25101201410162878），并已经四川省司法厅年度律师事务所年度检查考核合格。本所指派的张勇军律师、李义律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过年度律师年度考核备案。

### 本所律师认为：

为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备执业资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；泸州市兴泸环保发展有限公司作为实施机构，系依法成立并合法存续的公司法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

（二）本次项目已取得了必要的项目核准，并办理了相应的用地预审、项目选址、环境影响评价手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

（三）本次项目具有公益性且有一定收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）本次项目经会计师事务所审核并出具《评价报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）会计师事务所、律师事务所均是依法成立且合法存续的中介服务机构，具备为本次发行对应项目出具《评价报告》、《法律意见书》的资质，在

《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书一式贰份，自本所盖章及经办律师签字后生效，每份均具有同等法律效力。（以下无正文）

（本页无正文，为《法律意见书》之签字页）



经办律师：张勇军

经办律师：李义

2024年5月10日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 315100000099579787K

证号: 25101201410162878

四川及第

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



发证机关:

四川省司法厅

发证日期:

2014 年 05 月 09 日

执业机构 四川及第律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201910104362

法律职业资格  
或律师资格证号 C20175113041813

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2019 年 07 月 17 日



持证人 张勇军

性别 男

身份证号 511304198703260618

备注

注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日至首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：

No. 11204847

执业机构 四川及第律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101201610236066

法律职业资格  
或律师资格证号 20135001121025

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2022 年 7 月 4 日



持证人 李义

性 别 男

身份证号 411326198702150059



律师年度考核备案

考核年度	二〇二二年度
考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅
备案日期	2023年5月-2023年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二二年度
考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅
备案日期	2023年5月-2023年5月